

**О. Кузнецова,**

магистрант кафедры общественных коммуникаций и рекламы

АТиСО

## **НОВЫЕ ТРЕНДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Социальная модернизация – необходимый компонент всех интеграционных проектов на постсоветском пространстве, для успешного развития которых необходима синхронизация не только экономики, но и социальной политики. Решение социальных проблем одним государством требует больших усилий, поэтому в настоящее время остро стоит вопрос о создании единой модели социальной модернизации в странах СНГ, Союзном государстве России и Беларуси и Евразийском союзе. Модели социального развития этих государств имеют определенное расхождение, однако практически все они за 20 лет, прошедших с момента распада Советского Союза, не нашли ответ на следующие вопросы.

Первое: существует вопиющий разрыв между бедными слоями населения и богатыми (по разным данным разрыв в доходах составляет от 8 до 30 раз, растет бедность сельского населения).

Второе: не разработан оптимальный механизм регулирования социально-трудовых конфликтов.

Третье: отсутствует система эффективных социальных лифтов, особенно для молодёжи. Государства не успевают интегрировать молодёжь в модернизационные проекты. Неслучайно многие западные эксперты говорят о распространении «арабской весны» в регионе Центральной Азии, а основу этого явления составляла в том числе и нерешённость проблем социальной модернизации. Очередным горьким примером стала Украина,

где за весь постсоветский период так и не было выработано целостной модели социально-экономического развития государства и общества, что наряду с прочими факторами, безусловно, способствовало возникновению нынешней катастрофической ситуации.

Стандарт качества жизни определяется не только экономическими показателями, но и качеством предоставляемых социальных услуг. И только повышением зарплат восстановить социальное равновесие уже не всегда предоставляется возможным. Все чаще это расценивается как подачка, нежелание властей решать более важные проблемы: экологии, создания инфраструктуры, устранения неравномерности в оплате труда. В настоящее время вопрос уровня зарплаты сместился на 2–3 место, а на первое выходит необходимость социальной справедливости. В этом и состоит задача социальной политики – разрешить проблемы между получением социальных благ и существующей социальной справедливостью.

Для большинства стран СНГ в области последовательной реализации шагов по модернизации государственной социальной политики примером может служить Казахстан, который называют пионером социально-экономических преобразований и интеграционных инициатив. Это единственная страна на постсоветском пространстве, имеющая программу с четко сформулированными задачами и принципами: эволюционности, ответственности, партнерского участия, стимулирования, профессионализма, без которых новое создать сложно.

При оценке показателей социальной сферы Казахстан опережает не только своих соседей по Центрально-Азиатскому региону, но и в ряде случаев по определенным позициям опережает и партнеров по Евразийскому интеграционному процессу, в частности Беларусь. Среди стран СНГ Казахстан достиг наибольшего успеха в проведении пенсионной реформы, которая позволила республике более спокойно выйти из кризиса 2008 года, придала устойчивость экономике. Большими темпами идет рост пенсий, зарплат бюджетникам, пособий, а также наиважнейших показателей

социальной модернизации – вложений в науку, образование, здравоохранение. Казахстан с первых этапов экономических реформ отталкивался от знаменитой назарбаевской формулы: «сначала экономика, затем политика», задекларированной в обращении президента Казахстана «Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда». Там же указывается, что новый этап модернизации в Казахстане будет опираться на мощную социальную базу, сформированную за время осуществления экономических реформ.

Еще одним аспектом стабильности в обществе является предупреждение конфликтов. Конфликт многолик, в его основе лежат межконфессиональные, этнические отношения, отношения молодых и состоявшихся работников. На данный момент в Казахстане разработана карта измерения социальной напряженности, включающая 50 индикаторов, предполагающих определение места, где возможен социальный взрыв. Таким образом, на первое место выходит упреждение конфликтов, а не ликвидация их последствий. Для этого созданы прямые телефонные линии, сайты для осуществления обратной связи. Ведь протест чаще всего возникает в том случае, когда людей не выслушали. Именно неопределенность ведет к протестности. В этих условиях главной задачей становится построение такой реальности, в которой люди могут видеть будущее.

Но несмотря на заметный прогресс в сфере модернизации социальной политики в стране все-таки существует и ряд проблем.

Одним из главных препятствий, обозначенных в программном обращении Н. Назарбаева «Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда», является социальный инфантилизм населения. Целью социальных реформ является достижение такого состояния, при котором человек должен осознать свое место и роль в обществе. Люди должны делить ответственность с государством при наличии личной ответственности и работника, и руководителя, совместного распределения социальных ресурсов.

Еще одна проблема касается так называемых «самозанятых» незарегистрированных предпринимателей, которых в Казахстане насчитывается несколько миллионов. Именно эти люди, не числящиеся ни в составе занятого населения, ни среди безработных, составляют одну из проблемных точек будущего социальной сферы Казахстана.

Среди общих проблем, стоящих перед странами СНГ в контексте социальной политики, – распространение коррупции в социально чувствительных областях, бюрократия, вызывающая принятие поздних решений.

Конструируя новую социальную реальность необходимо не забывать о таком мощном интеграционном инструменте, как медиaprостранство. Несмотря на уже апробированный опыт Евросоюза, при создании которого медиaprостранство использовалось для продвижения консолидирующей идеи, в рамках евразийской интеграции этот инструмент практически не востребован, в него не вбрасывается идея сотрудничества, нет информационного обмена, не создается благоприятный контекст, нет медийных площадок для обсуждения и выработки рабочих моделей. Оно используется лишь в контексте юбилейных дат либо для решения уже имеющегося конфликта.

Социальная модернизация должна быть приоритетом для всех организаций постсоветского пространства. В то же время любой интеграционный проект должен работать на задачи социальной модернизации – сделать общество более справедливым, что даст стабильность в его развитии. Однако и сами интеграционные процессы могут стать причиной роста уровня жизни вследствие роста общего рынка. Узость рынков не дает открывать инновационные предприятия, поскольку раздробленные рынки не представляют интерес для инвестирования. Возможность интеграции открывает новые инициативы и для бизнеса, а формирование среднего класса дает толчок для преодоления кризиса.